ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Республики Коми «О внесении изменений

в некоторые законодательные акты Республики Коми по вопросам деятельности избирательных комиссий»

Представленный проект разработан в целях уточнения отдельных положений законов Республики Коми от 27 сентября 2010 г. № 88-РЗ «О выборах и референдумах в Республике Коми» (далее – Закон Республики Коми № 88-РЗ), от 23 июня 2012 г. № 41-РЗ «О выборах Главы Республики Коми» (далее – Закон Республики Коми № 41-РЗ), от 21 декабря 2012 г. № 108-РЗ «О порядке отзыва Главы Республики Коми» (далее – Закон Республики Коми № 108-РЗ) в части реформирования системы избирательных комиссий в Республике Коми, регламентации вопросов оплаты труда членов избирательных комиссий с правом решающего голоса, в том числе в период организации и проведения выборов, референдума, голосования по отзыву Главы Республики Коми.

Реформирование системы избирательных комиссий в Республике Коми заключается в оптимизации количества государственных органов Республики Коми – территориальных избирательных комиссий, являющихся юридическими лицами, реорганизации аппаратов территориальных избирательных комиссий. В этих целях предусматривается ликвидация пяти юридических лиц (государственных органов Республики Коми) - территориальных избирательных комиссий Эжвинского района города Сыктывкара, Койгородского, Усть-Цилемского и Троицко-Печорского районов, города Вуктыла. На данных территориях организацию и проведение выборов, референдума будут осуществлять территориальные избирательные комиссии, работающие без образования юридического лица, организационное обеспечение деятельности которых будут осуществлять сотрудники, включаемые в штат базовых (соседних) территориальных избирательных комиссий (по одному сотруднику на каждую указанную территорию). Работники аппаратов территориальных избирательных комиссий, являющихся юридическими лицами, будут замещать должности, не относящиеся к должностям государственной гражданской службы Республики Коми, что ведет к сокращению общего числа государственных гражданских служащих Республики Коми. В связи с ликвидацией юридических лиц произойдет также сокращение 5 государственных должностей Республики Коми.

Таким образом, в Республике Коми будут действовать 16 территориальных избирательных комиссий, являющихся юридическими лицами (их перечень приводится в Законе Республики Коми), и 5 территориальных избирательных комиссий без образования юридического лица, всего – 21 территориальная избирательная комиссия. Срок полномочий действующих составов территориальных избирательных комиссий истекает в ноября 2020 года, за исключением Территориальной избирательной комиссии города Сосногорска – в мае 2021 года.

Кроме того, предлагается централизовать функции бухгалтерии на уровне Избирательной комиссии Республики Коми, для чего из аппаратов территориальных избирательных комиссий исключаются должности, замещаемые работниками, осуществляющими функции бухгалтеров, а в аппарат Избирательной комиссии Республики Коми включаются 3 штатные должности, к функциональным обязанностям которых будет отнесено финансовое обеспечение деятельности 21 территориальной избирательной комиссии.

В результате указанного реформирования будут ликвидированы 5 государственных органов Республики Коми, являющихся юридическими лицами, а также фактически сокращен штат избирательных комиссий на 23 должности в целом. Общее сокращение должностей государственной гражданской службы составит 43, государственных должностей Республики Коми - 5.

Для законодательного закрепления приведенной концепции вносятся изменения в статьи 13, 20, 23, 27, 30 Закона Республики Коми № 88-РЗ, в статью 1 Закона Республики Коми от 3 апреля 2006 г. № 28-РЗ «О государственных гарантиях лицам, замещающим отдельные государственные должности Республики Коми» (далее – Закон Республики Коми № 28-РЗ), в Закон Республики Коми «О Реестре должностей государственной гражданской службы Республики Коми». Изменения в статью 4 Закона Республики Коми «О Государственном гербе Республики Коми» обусловлены необходимостью регламентации использования на бланках и печатях Государственного герба Республики Коми всеми территориальными избирательными комиссиями, в том числе, не являющимися юридическими лицами.

Проектом предлагается также внести изменения в статью 30 Закона Республики Коми № 88-РЗ в целях его приведения в соответствие с положениями статьи 29 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 67-ФЗ), Закона Республики Коми № 28-РЗ.

Пунктом 16 статьи 29 Федерального закона № 67-ФЗ установлена обязанность органов государственной власти субъектов Российской Федерации принимать необходимые меры по материальному и социальному обеспечению (в том числе по медицинскому, санаторно-курортному, жилищно-бытовому, пенсионному и иным видам обеспечения) лиц, замещающих государственные должности в избирательной комиссии субъекта Российской Федерации. Уровень материального обеспечения (в том числе размер и виды денежного содержания, иных выплат) и социального обеспечения члена избирательной комиссии субъекта Российской Федерации, работающего в указанной комиссии на постоянной (штатной) основе, должен быть не ниже уровня материального и социального обеспечения, установленного для лиц, замещающих государственные должности субъекта Российской Федерации в законодательном (представительном) либо исполнительном органе государственной власти субъекта Российской Федерации.

Согласно пункту 3 части 3 статьи 5, пункту 3 статьи 6 Закона Республики Коми № 28-РЗ премии и поощрительные выплаты лицам, замещающим государственные должности Республики Коми, должны быть установлены законом Республики Коми. В настоящее время поощрительные выплаты лицам, замещающим государственные должности Республики Коми в Избирательной комиссии Республики Коми, регламентируются постановлением Избирательной комиссии Республики Коми.

Проектом закона предлагается закрепить в Законе Республики Коми № 88-РЗ положение о поощрительных выплатах для лиц, замещающих государственные должности в Республике Коми, определив размер таких выплат на уровне, установленном для должностных лиц Республики Коми в системе исполнительной власти Республики Коми.

Изменения, вносимые в часть 4 статьи 59 и часть 5 статьи 60 Закона Республики Коми № 88-РЗ, часть 3 статьи 41 Закона Республики Коми № 41-РЗ, абзац второй части 4 статьи 43 Закона Республики Коми № 108-РЗ, обусловлены необходимостью уточнения формулировки и применения единой терминологии, устранения неоднозначного толкования норм и приведения их в согласованность с частью 1 статьи 59 и части 2 статьи 60 Закона Республики Коми № 88-РЗ, части 1 статьи 41 Закона Республики Коми № 41-РЗ, пунктом 1 части 3 статьи 43 Закона Республики Коми № 108-РЗ, соответственно.

Проектом закона предлагается установить порядок вступления закона в силу – по истечении десяти дней после его официального опубликования.

В соответствии с пунктом 6 части 2 статьи 1 Закона Республики Коми от 24 июня 2014 г. № 81-РЗ «О некоторых вопросах, связанных с общественным обсуждением проектов нормативных правовых актов Республики Коми» общественное обсуждение настоящего проекта не требуется.

Принятие проекта закона не повлечет дополнительных расходов из республиканского бюджета Республики Коми на 2018 год.

В 2019 году в связи с ликвидационными процедурами, реорганизацией аппаратов территориальных избирательных комиссий, возникнет необходимость проведения выплат сокращаемым и переводимым на должности, не относящиеся к должностям государственной гражданской службы, сотрудникам. Указанные выплаты компенсируются за счет экономии фонда оплаты труда, в связи с чем не потребуются дополнительные расходы за счет средств республиканского бюджета Республики Коми на 2019 год, а в дальнейшем экономия бюджетных средств в результате проведения реформы составит около 15 миллионов рублей в расчете на год.

Руководитель Администрации

Главы Республики Коми М.Ю. Порядин